



**PODER JUDICIÁRIO  
TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO MARANHÃO  
CORREGEDORIA REGIONAL ELEITORAL**

**RELATÓRIO PARICAL DA 2ª FASE DAS ATIVIDADES DO NÚCLEO DE  
APOIO PROCESSUAL E ELEITORAL (NAPE)**

**Volgane Oliveira Carvalho**

**São Luís, fevereiro de 2023**

## 1 CENÁRIO

A 3ª Fase das atividades do Núcleo de Apoio Processual e Eleitoral (NAPE) ocorreu foi iniciada logo após o período eleitoral de 2022 e acabou coincidindo com as festas de fim de ano, com recesso do Poder Judiciário as férias da advocacia.

Além disso, ainda havia muito trabalho nas Zonas Eleitorais como rescaldo do processo eleitoral, o que englobava, entre outras providências, a autuação, processamento e julgamento de processos relacionados com mesários faltosos, as prestações de contas partidárias e outras demandas típicas de tal período.

Esse cenário deve ser levado em conta quando se realiza a análise dos resultados alcançados até pela equipe de servidores que compõem o NAPE.

## 2 ANÁLISE SWOT DA 2ª FASE DO NAPE

A análise SWOT é utilizada em organizações para verificar forças, fraquezas, oportunidades e ameaças ao seu sucesso.

**Tabela 1: Análise SWOT da 2ª Fase do NAPE**

FORÇAS	FRAQUEZAS
Experiência prévia Interação entre servidores e magistrados Redução das ações complexas	Desligamentos Realização de diligências <i>in loco</i> Realização de audiências
OPORTUNIDADES	AMEAÇAS
Recrutamento de novos servidores Possibilidade de auxílio ao TRE	Redução dos quadros Restrições ao regime de teletrabalho

Fonte: CARVALHO, 2022.

### 2.1 FORÇAS

- A experiência das fases anteriores permitiu a criação de modelos de peças processuais e o desenvolvimento fluxos de trabalho, otimizando a ação dos membros do NAPE;
- Há maior interação entre os magistrados e servidores do NAPE o que facilita o trabalho;
- Houve uma redução das AIJEs, AIMEs e Representações, processos que são naturalmente mais complexos e denotam maior tempo para o seu julgamento.

## 2.2 OPORTUNIDADES

- Possibilidade de recrutamento de novos servidores para padronizar o quantitativo de pessoas em cada núcleo de trabalho;
- Possibilidade de utilização da força de trabalho do NAPE para auxiliar em processos da competência originária do TRE.

## 2.3 FRAQUEZAS

- Alguns servidores do NAPE pediram desligamento do Núcleo por questões diversas;
- Dificuldade na realização de atos processuais que dependem da atuação de servidores das Zonas de origem dos processos analisados, mormente, no que se refere ao cumprimento de diligências;
- O espaço de tempo para a realização das audiências, nos processos em que sejam necessárias, muitas vezes é demasiado longo e acaba dificultando o exercício das atividades do Núcleo.

## 2.4 AMEAÇAS

- Redução do quantitativo de membros do NAPE antes que se consiga alcançar resultados que produzam impactos nas metas do CNJ;
- A modificação das regras relacionadas com o teletrabalho criando limitações a esta modalidade laboral impactaria diretamente sobre os componentes do NAPE.

## **3 CATEGORIAÇÃO DOS PROCESSOS**

Para fins de acompanhamento e controle das atividades desempenhadas pelo NAPE sugere-se uma nova classificação e distribuição dos processos que são objeto de análise, estabelecendo como foco não apenas a fase processual, mas os objetivos finais a serem atingidos.

Nesse sentido propõe-se a divisão das ações em 4 grandes grupos, que se referiram, respectivamente, às fases: Preliminar, Instrutória, Conclusiva e Final.

A Fase Preliminar é a etapa prévia à instrução onde há a manifestação inicial das partes e chamamento para outros agentes atuarem na demanda. É, também, no caso das ações penais, o momento para a oferta de medidas de despenalizadoras.

A Fase Instrutória é a etapa em que são produzidas as provas e em que ocorrem as manifestações das partes que auxiliarão na formação da convicção do julgador.

A Fase Conclusiva é a etapa em que o processo se acha pronto para a produção de minuta de sentença.

Por fim, a Fase Final é a etapa em que o processo já foi sentenciado e se encontra aguardando o trânsito em julgado, sob grau recursal, em execução ou arquivado. O objetivo do NAPE é conduzir todos os processos analisados para esta etapa da marcha processual.

#### 4 IMPACTO DOS RESULTADOS

Considerando todos os elementos apresentados na análise SWOT e o tempo de atuação do NAPE nessa 3ª Fase os resultados alcançados estão representados pela Tabela 2 e pelo Gráfico 2.

**Tabela 1: Distribuição dos processos analisados na 2ª FASE do NAPE.**

FASE PROCESSUAL	GRUPO A			GRUPO B		GRUPO C			GRUPO D		TOTAL
	APEI	PCE	OUTROS	APEI	PCE	APEI	PCE	OUTROS	APEI	PCE	
<b>Fase Preliminar</b>	28	21	23	--	46	20	7	--	1	39	<b>185 (17,5%)</b>
<b>Total</b>	<b>72</b>			<b>46</b>		<b>27</b>			<b>40</b>		
<b>Fase Instrutória</b>	16	13	1	1	10	6	6	5	--	14	<b>72 (6,8%)</b>
<b>Total</b>	<b>30</b>			<b>11</b>		<b>17</b>			<b>14</b>		
<b>Fase Conclusiva</b>	2	14	--	1	3	3	3	1	--	4	<b>31 (2,9%)</b>
<b>Total</b>	<b>16</b>			<b>4</b>		<b>7</b>			<b>4</b>		
<b>Fase Final</b>	13	153	17	1	85	146	237	30	--	86	<b>770 (72,8%)</b>
<b>Total</b>	<b>185</b>			<b>86</b>		<b>413</b>			<b>86</b>		
<b>TOTAL GERAL</b>	<b>303</b>			<b>147</b>		<b>464</b>			<b>144</b>		<b>1.058</b>

Fonte: CARVALHO, 2022.

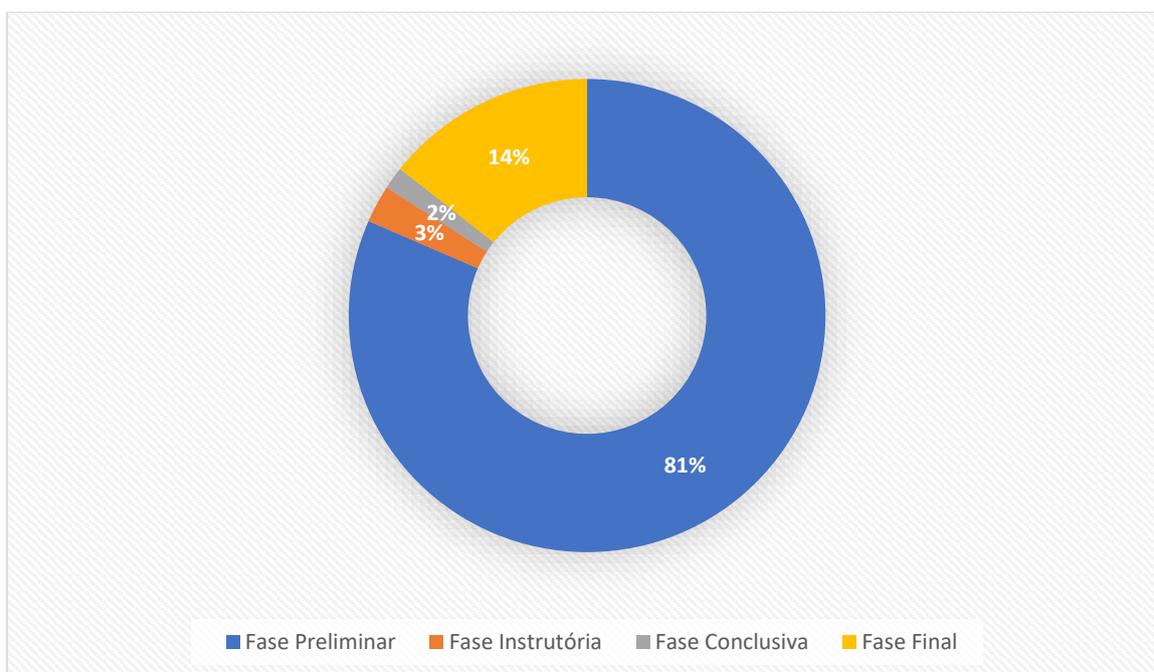
A Tabela consolida resultados cumulativos desde a 1ª Fase do NAPE, utiliza-se esta medida para manter a honestidade dos dados. Se fossem excluídos periodicamente

os processos que compõem a Fase Final, haveria uma super-representação das demais fases, o que resultaria na ideia de que as atividades seriam menos eficazes do que realmente se mensura.

Desse modo, os dados representam todo o apanhado contemplando a incorporação de novos processos ao longo do tempo e a marcha daqueles processos que seguem desde a 1ª Fase em decorrência complexidades inerentes à sua própria realidade processual.

Importante salientar a qualidade técnica das decisões produzidas pelo NAPE, tendo em vista que no universo de 770 sentenças prolatas foi manejado apenas 5 recursos, que se acham, por ora, aguardando julgamento pelo TRE-MA.

**Gráfico 1: Distribuição dos processos analisados na 1ª FASE do NAPE.**



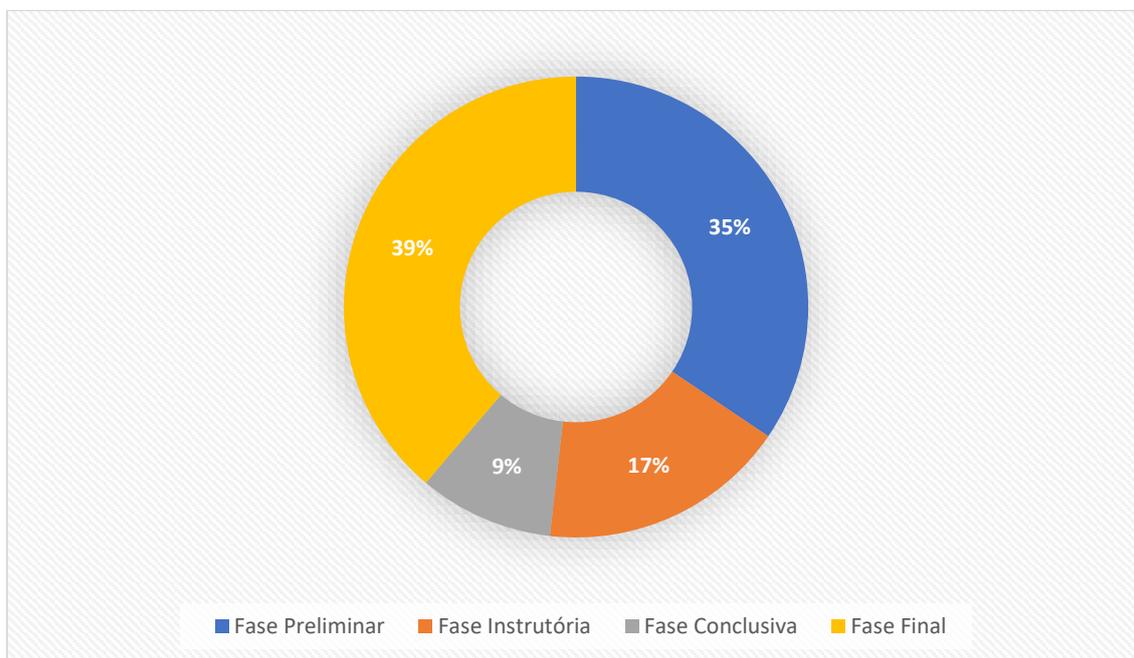
**Fonte: CARVALHO, 2023.**

O Gráfico 1 reflete ao momento subsequente à instalação do NAPE no mês de junho de 2022, quando o Núcleo ainda buscava organizar-se e azeitar o modo de funcionamento. Naquele instante, os processos sob sua responsabilidade eram unicamente AIJEs, AIMEs e Ações Penais Eleitorais e somavam apenas 195 processos, escolhidos entre aqueles que estavam tramitando a mais tempo no estado.

Ao final dessa etapa, em meados de outubro, foram produzidas apenas 28 sentenças, o que decorreu, também, do fato de que praticamente todos os componentes

do NAPE voltaram a exercer atividades presenciais nas suas Zonas originárias por conta do pleito.

**Gráfico 2: Distribuição dos processos analisados na 1ª FASE do NAPE.**



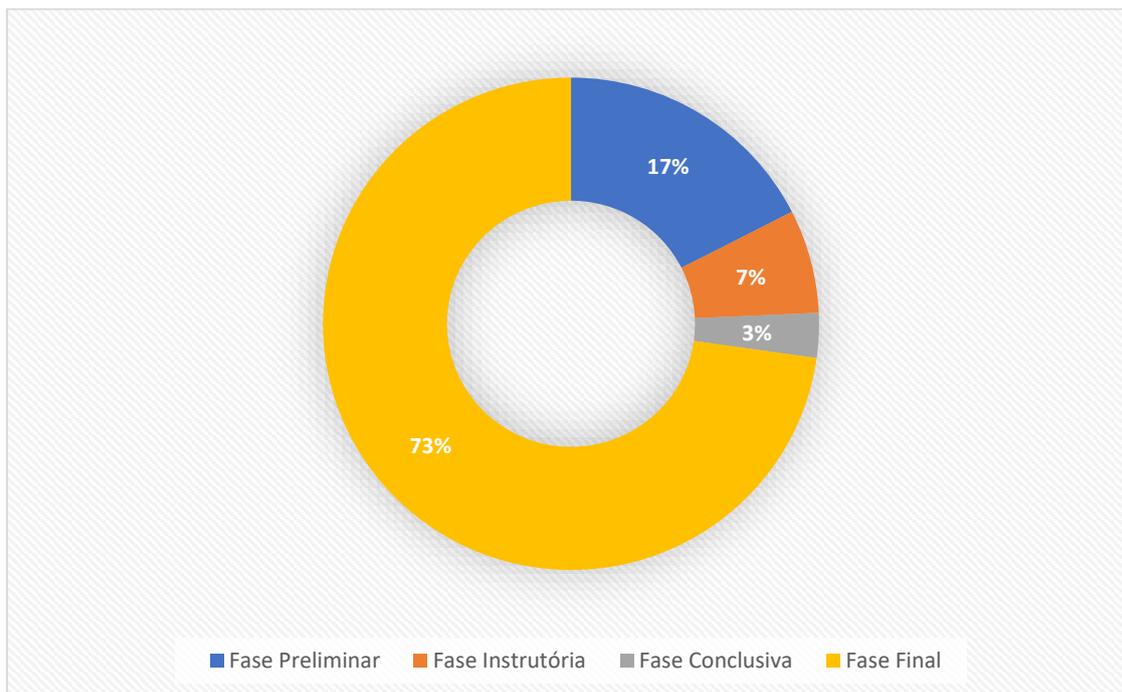
**Fonte: CARVALHO, 2022.**

O Gráfico 2 mostra a produtividade do NAPE em novembro de 2022, naquele instante o Núcleo estava debruçado na análise de 554 processos, dos quais apenas 215 haviam chegado à fase final, isso representava 39% do quantitativo, percentual superior às demais etapas, mas ainda bastante longe de ser majoritário.

Nesse momento, já é possível perceber com nitidez o incremento importante do número de processos e, igualmente, a redução de ações na Fase Preliminar. Interessa anotar, ainda, que o número de servidores componentes do NAPE sofreu sua primeira redução na passagem da 1ª para a 2ª etapa.

O Gráfico 3 pretende demonstrar o status processual atual da distribuição dos processos sob responsabilidade do NAPE. De antemão, é importante salientar que o número de processos quase dobrou passando a ser de 1.058, do mesmo modo o percentual de processos que atingiu à Fase Final é amplamente majoritário alcançando o total de 72,8% do total.

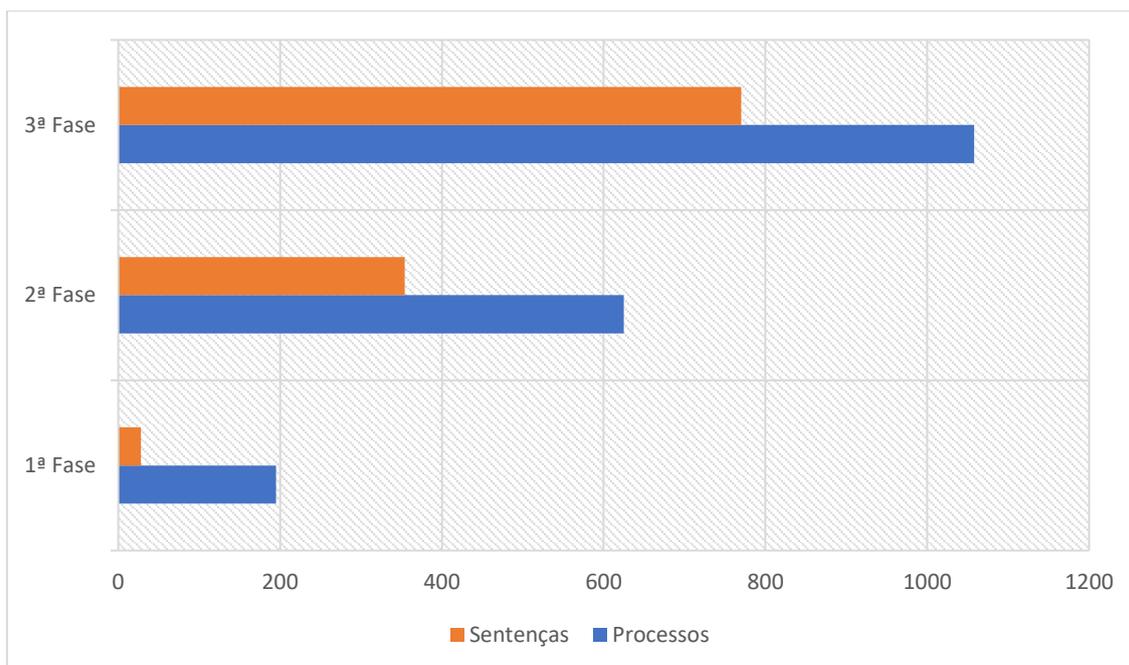
**Gráfico 3: Distribuição dos processos analisados na 3ª FASE do NAPE.**



Fonte: CARVALHO, 2023.

Cabe ressaltar, ainda, que existem 3% dos processos na Fase Conclusiva, o que, na prática, significa que estão próximos de ser sentenciados, resultando na constatação de que é possível chegar brevemente a mais de 75% de processos sentenciados.

**Gráfico 4: Distribuição dos processos analisados na 3ª FASE do NAPE, por grupos.**

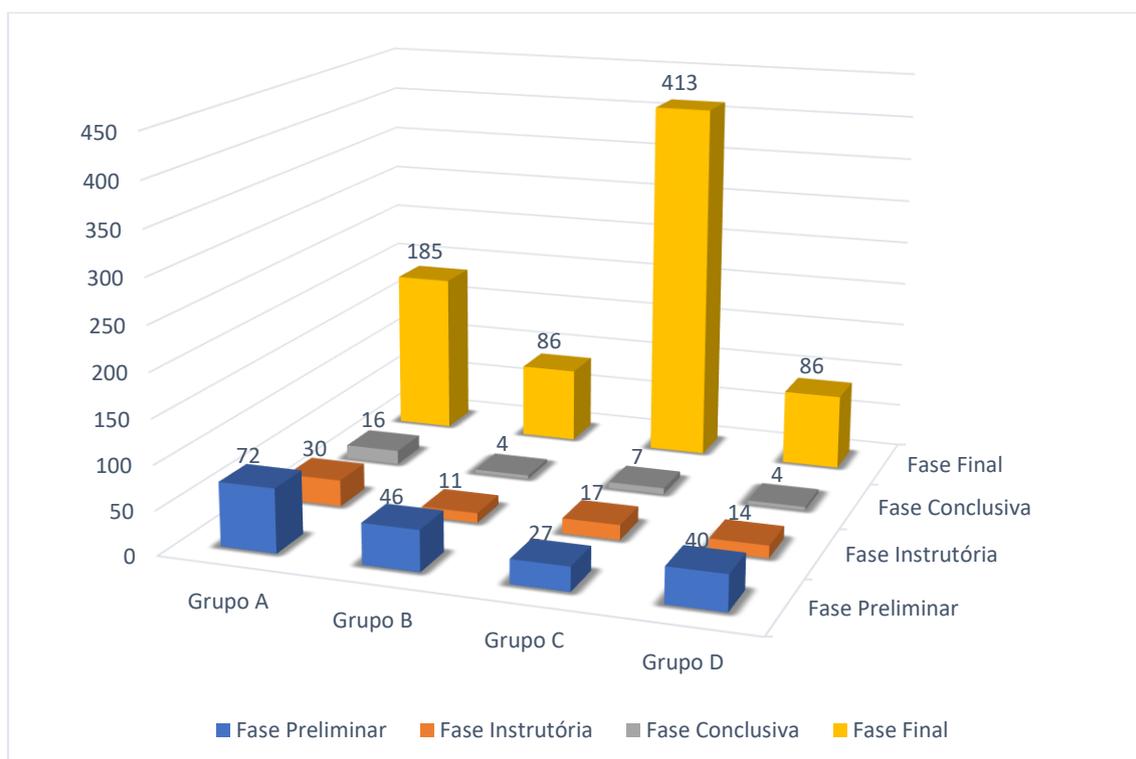


Fonte: CARVALHO, 2023.

O Gráfico 4 faz um apanhado completo das 3 fases do NAPE e consegue mostrar com clareza a evolução do quantitativo de processos em atendimento pelo Núcleo que cresceu mais de 500% e da quantidade de sentenças produzidos que experimentou um aumento de 2.700%.

Tais números comprovam que o Núcleo alcançou um patamar de estabilidade qualitativa que conjuga um número vigoroso de processos em atendimento em todo o estado com um quantitativo importante de sentenças proferidas.

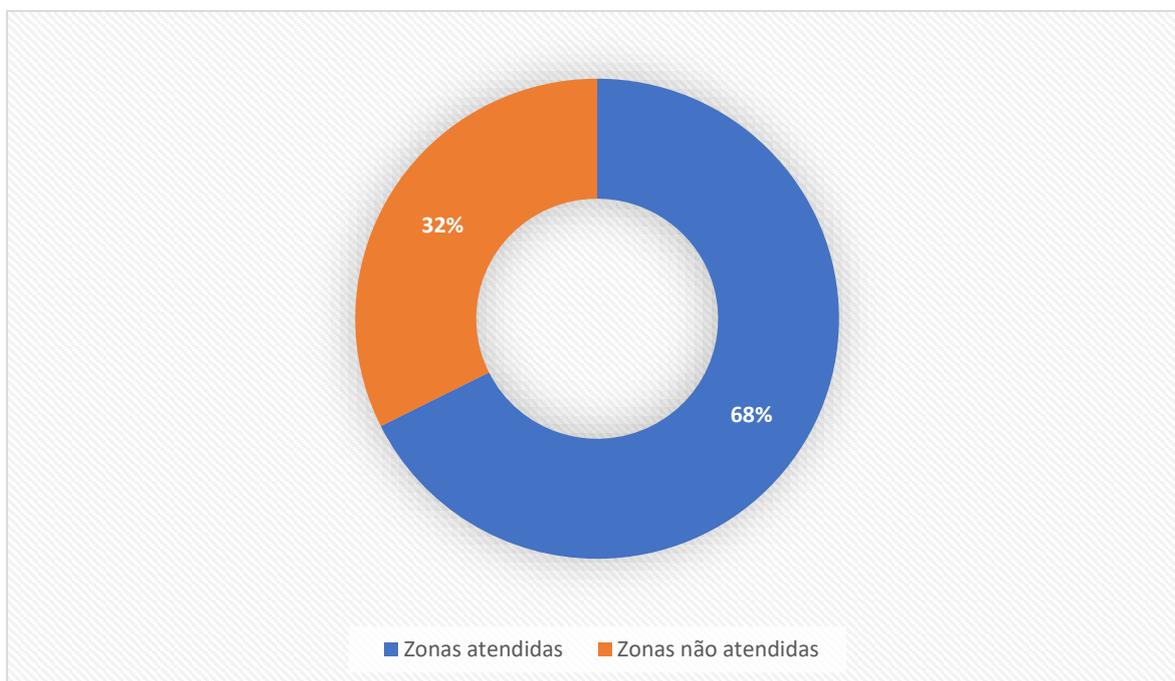
**Gráfico 5: Distribuição dos processos analisados na 3ª FASE do NAPE, por grupos.**



**Fonte: CARVALHO, 2023.**

O Gráfico 5 apresenta a distribuição dos processos em cada Grupo, os valores demonstram a importância de manter em equilíbrio o quantitativo de servidores em cada Grupo para que se alcance resultados mais harmônicos. O Grupo 3 era formado por um número maior de servidores, o que resultou em uma produtividade mais elevada, destoando dos números alcançados pelos demais grupos.

**Gráfico 6: Distribuição percentual das Zonas que foram atendidas pelo NAPE.**



**Fonte: CARVALHO, 2023.**

Conforme se verifica no Gráfico 6, o número de Zonas Eleitorais que de alguma maneira foram atendidas pelo NAPE chega a 71 em um universo de 105 Zonas existentes no estado do Maranhão.

## **5 METAS PROJETADAS**

A meta projetada para o próximo bimestre é elevar o número de processos em atendimento pelo NAPE para 1.200 e atingir 80% de processos sentenciados.

## **6 CONCLUSÃO**

Apesar do contexto do final do ano, das festas natalinas, do recesso do Poder Judiciário e das férias dos advogados o NAPE conseguiu produzir números de fôlego em um espaço de tempo pequeno, possuindo enorme potencial de manutenção dos índices alcançados.

