



TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DO MARANHÃO

AV. SENADOR VITORINO FREIRE - Bairro AREINHA - CEP 65010917 - São Luís - MA - <https://www.tre-ma.jus.br>

<b>PROCESSO</b>	:	0006873-81.2021.6.27.8000
<b>INTERESSADO</b>	:	SEÇÃO DE ASSISTÊNCIA MÉDICO-ODONTOLÓGICA AMBULATORIAL
<b>ASSUNTO</b>	:	

**Parecer nº 2172 / 2023 - TRE-MA/PR/DG/ASJUR**

Senhor Diretor,

Trata-se de pedido de prorrogação, pelo prazo de **04 (quatro) meses**, do Contrato n.º 07/2022 (doc. n.º 1555895), firmado com a empresa **MISEL MANUTENÇÃO DE AR COND. E SERVIÇOS DE LIMPEZA EM PRÉDIO**, que tem por objeto a prestação de serviços continuados de auxiliar de saúde bucal (ASB) para desempenhar atividades junto ao consultório odontológico do Tribunal Regional Eleitoral do Maranhão. A vigência do referido pacto findar-se-á em 09/02/2024 (Cláusula Sexta, item 6.1, do CT 07/2022 – doc. n.º 1555895 e publicação DOU – doc. n.º 1559368).

Constam dos autos a anuência da contratada quanto à renovação (doc. n.º 1986986), bem como manifestação da gestora, declarando interesse na prorrogação somente pelo período necessário para contratação de nova empresa, tendo em vista que a atual empresa contratada vem reiteradamente demonstrando que não possui condições de prestar devidamente o serviço, sem riscos para a Administração (doc. n.º 1982797)

Quanto à demonstração de vantajosidade, consta no Despacho n.º 47282/2023 - TRE-MA/PR/DG/SAF/COLAC/SEGEC, o esclarecimento acerca da não apresentação de preços de mercado "*em razão de haver previsão contratual de que os reajustes dos itens envolvendo a folha de salários serão efetuados com base em Convenção Coletiva de Trabalho, conforme dispõe o subitem 9.1.17.1 do item 9.1.17 do Acórdão n.º 1214/2013 do Tribunal de Contas da União, bem como o item I do parágrafo segundo do Artigo 30-A da Instrução Normativa 02/2008.*", conforme evidencia o documento n.º 1931186.

Acerca da disponibilidade de recurso, a Coordenadoria de Orçamento e Finanças (doc. n.º 1726390) informou que: foi consignado na proposta orçamentária para o exercício de 2024, o valor de **R\$ 94.464,07 (noventa e quatro mil, quatrocentos e sessenta quatro reais e sete centavos)** para cobrir

despesas relativo à prestação de serviços continuados de Auxiliar de Saúde Bucal. Como o custo previsto para o próximo exercício previsto no referido contrato será de R\$ 74.444,26, **o valor é suficiente para custear a presente despesa**, que deverá ser enquadrada na seguinte dotação: Ação Orçamentária: Julgamento de Causas e Gestão Administrativa da Justiça Eleitoral; UGR: 070158 - SESAQ; Natureza da Despesa: 33.90.37 – Locação de Mão-de-Obra; Plano Interno: ADM APOIO.

As certidões fiscais e trabalhistas da empresa MISEL MANUTENÇÃO DE AR COND. E SERVIÇOS DE LIMPEZA EM PRÉDIO encontram-se regulares (doc. n.º 1931171) e não foram verificados impedimentos ou ocorrências impeditivas indiretas.

Feitas estas considerações iniciais, passa-se à análise dos aspectos jurídicos relativos ao pedido, levando em conta que os de natureza técnica e orçamentária encontram-se superados com as manifestações dos setores responsáveis e servidores signatários.

Inicialmente, acerca da continuidade dos serviços, em sua obra Comentários à Lei de Licitações e Contratos Administrativos, o renomado autor Marçal Justen Filho ensina:

*[...] a identificação dos serviços de natureza contínua não se faz a partir do exame propriamente da atividade desenvolvida pelos particulares, como execução da prestação contratual. A **continuidade do serviço retrata, na verdade, a permanência da necessidade pública a ser satisfeita**. Ou seja, o dispositivo abrange os serviços destinados a atender necessidades públicas permanentes, cujo atendimento não exaure prestação semelhante no futuro.*

*Estão abrangidos não apenas os serviços essenciais, mas também as necessidades públicas permanentes relacionadas com atividades de menor relevância (tal como limpeza, por exemplo). **O que é fundamental é a necessidade pública permanente e contínua a ser satisfeita através de um serviço.*** [1]. (grifos nossos)

Com efeito, ante o acima explicitado, constata-se que os serviços de auxiliar de saúde bucal (ASB), objeto do Contrato n.º 07/2022, possuem natureza contínua, não podendo este Tribunal prescindir dos mesmos. Ressalte-se, inclusive, que a atividade encontra-se no rol da Resolução TRE-MA n.º 9.477/19, que dispõe sobre a contratação dos serviços de execução continuada no âmbito deste Regional, senão vejamos:.

*Art. 1º Definir os serviços continuados a serem prestados ao Tribunal Regional Eleitoral do Maranhão, as seguintes contratações, cujos contratos necessitem estender-se por mais de um exercício financeiro, a fim de garantir a continuidade de atividades essenciais, passíveis de adequação ao disposto no inciso II, do art. 57 da Lei 8.666/93.*

*§ 1º São considerados serviços de natureza contínua do Tribunal Regional Eleitoral do Maranhão:*

*[...]*

*XXVIII – serviços de auxiliar de consultório dentário;*

*[...]*

Sobre o tema, o art. 57, inciso II, § 2º, da Lei nº 8.666/93, estabelece o seguinte:

*Art. 57 – A duração dos contratos regidos por esta Lei ficará adstrita à vigência dos respectivos créditos orçamentários, exceto quanto aos relativos:*

*[...]*

**II – à prestação de serviços a serem executados de forma contínua, que poderão ter sua duração prorrogada por iguais e sucessivos períodos com vistas a obtenção de preços e**

**condições mais vantajosas para a Administração, limitada a sessenta meses;**

[...]

§ 2º *Toda prorrogação de prazo deverá ser justificada por escrito e previamente autorizada pela autoridade competente para celebrar o contrato.*

**(grifo nosso)**

De seu turno, a Instrução Normativa n.º 05/2017 do MPOG, em seu Anexo IX, determina que:

[...]

*3. Nas contratações de serviços continuados, o contratado não tem direito subjetivo à prorrogação contratual que objetiva a obtenção de preços e condições mais vantajosas para a Administração, podendo ser prorrogados, a cada 12 (doze) meses, até o limite de 60 (sessenta) meses, desde que a instrução processual contemple:*

*a) estar formalmente demonstrado que a forma de prestação dos serviços tem natureza continuada;*

*b) relatório que discorra sobre a execução do contrato, com informações de que os serviços tenham sido prestados regularmente;*

*c) justificativa e motivo, por escrito, de que a Administração mantém interesse na realização do serviço;*

*d) comprovação de que o valor do contrato permanece economicamente vantajoso para a Administração;*

*e) manifestação expressa da contratada informando o interesse na prorrogação, e*

*f) comprovação de que o contratado mantém as condições iniciais de habilitação.*

[...]

*II. A Administração não poderá prorrogar o contrato quando:*

*a) os preços contratados estiverem superiores aos estabelecidos como limites em ato normativo da Secretaria de Gestão do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão, admitindo-se a negociação para redução de preços; ou*

*b) a contratada tiver sido penalizada nas sanções de declaração de inidoneidade, suspensão temporária ou impedimento de licitar e contratar com poder público, observadas as abrangências de aplicação.*

No mesmo sentido, a Resolução TRE-MA n.º 9.477/2019, assim dispõe:

*Art. 3º O prazo inicial de vigência dos contratos de serviços continuados será, preferencialmente, de 12 (doze) meses e estão restritos aos limites estabelecidos nos incisos I, II, IV e V do art. 57 da Lei n.º 8.666/93.*

*Parágrafo único: A prorrogação de prazo de vigência de contrato somente ocorrerá se:*

*1. Constar a sua previsão no contrato;*

*2. Houver interesse da Administração;*

3. *For comprovado que o contratado mantém as condições iniciais de habilitação e qualificação exigidas na licitação;*
4. *For constatada em pesquisa que os preços contratados permanecem vantajosos para a Administração;*
5. *For comprovada a previsão e dotação orçamentária;*
6. *Estiver justificada e motivada por escrito, em processo correspondente;*
7. *Estiver previamente autorizada pela autoridade competente.*

A Cláusula Sexta do Contrato n.º 07/2022, por sua vez, estabelece que:

- 6.1. *A vigência do contrato será de **12 (doze) meses**, a contar do primeiro dia útil após a data de sua publicação.*
- 6.2. *O contrato poderá ser prorrogado, até o limite de 60 (sessenta) meses, caso sejam preenchidos os requisitos abaixo enumerados de forma simultânea e autorizada formalmente a prorrogação pela autoridade competente:*
  - a) *Relatório que discorra sobre a execução do contrato, com informações de que os serviços tenham sido prestados regularmente;*
  - b) *Administração ainda tenha interesse na realização dos serviços;*
  - c) *O valor do contrato permaneça economicamente vantajoso para a Administração;*
  - d) *A Contratada concorde expressamente com a prorrogação;*
  - e) *Comprovação de que o contratado mantém as condições iniciais de habilitação;*
- 6.3. *A CONTRATADA não tem direito subjetivo à prorrogação contratual.*
- 6.4. *A prorrogação de Contrato deverá ser promovida mediante Termo Aditivo ao Contrato celebrado entre as partes.*

Da leitura dos dispositivos citados, observa-se que os contratos administrativos executados de forma contínua podem ser prorrogados, desde que os serviços tenham sido prestados regularmente; haja interesse da Administração na realização da atividade; o valor do contrato permaneça economicamente vantajoso e a contratada manifeste expressamente interesse na prorrogação. Além disso, deve-se verificar se a empresa continua em condições de contratar com o poder público, bem como se não há sanções aplicadas que possam impedir a renovação.

Ante o exposto, uma vez que foram atendidos os critérios legais e contratuais, esta Assessoria Jurídica manifesta-se pela viabilidade da prorrogação do prazo de vigência do Contrato n.º 07/2022, firmado com a empresa MISEL MANUTENÇÃO DE AR. COND. E SERVIÇOS DE LIMPEZA EM PRÉDIO, pelo período de mais **04 (quatro) meses**, a critério da conveniência e oportunidade da Administração, com fundamento no art. 57, inciso II e §2º, da Lei n.º 8.666/93; nos arts. 1º, § 1º, XXVIII, e 3º da Resolução TRE-MA n.º 9.477/2019, bem como na Cláusula Sexta do Pacto originário firmado entre as partes signatárias.

São Luís, 28 de novembro de 2023.

Alessiane Guimarães Reis Mendes  
Técnico Judiciário

De acordo.

Ao Diretor Geral.

LUIZ HENRIQUE MENDES MUNIZ

Assessor Jurídico



Documento assinado eletronicamente por **LUIZ HENRIQUE MENDES MUNIZ, Assessor(a)**, em 02/12/2023, às 10:23, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



Documento assinado eletronicamente por **ALESSIANE GUIMARÃES REIS, Técnico Judiciário**, em 04/12/2023, às 14:31, conforme art. 1º, § 2º, III, "b", da Lei 11.419/2006.



A autenticidade do documento pode ser conferida no site <https://sei.tre-ma.jus.br/autenticar> informando o código verificador **1993718** e o código CRC **7BC02958**.

0006873-81.2021.6.27.8000 1993718v11

